

EL RESUMEN EJECUTIVO

Introducción

El Condado Berks está implementando un plan con múltiples fases para reemplazar la actual cárcel del Condado Berks. En el 2018, el Condado contrató a CGL para preparar el Plan Maestro de Justicia Criminal, y para desarrollar un plan a largo plazo para que se lleve a cabo una operación efectiva en el sistema judicial criminal del Condado. El plan maestro incluye:

- El perfil de la población de infractores
- Previsión de los requisitos de capacidad
- Evaluación del equipo de empleados
- Las iniciativas de las partes interesadas del sistema de justicia criminal
- Las necesidades del programa
- Las opciones del plan estratégico

Basado en el sistema y las metas operativas y la revisión de las opciones alternas para el mejoramiento de las instalaciones, se recomendó que las instalaciones fueran reemplazadas. En el 2019, CGL condujo el Taller de Ejecución del Proyecto con los Comisionados del Condado para identificar y comparar los fondos y las opciones de aprovisionamiento disponibles en el Condado. El proyecto fue detenido debido a la pandemia del COVID-19.

El Condado retomó la planificación del proyecto en el 2021 para incluir una Revisión Organizacional y la Revisión de las Condiciones de las instalaciones. El análisis identificó las implicaciones de costos relacionadas a las operaciones y al mantenimiento diferido existente para completar las instalaciones en diferentes plazos de tiempo. El desarrollo del proyecto ha continuado en el 2022 con el equipo de CGL para incluir a Monsma Consulting y LINK para agregar las siguientes tareas de pre-diseño.

- Actualizar la Evaluación de las Necesidades del 2018, basándose en las últimas tendencias
- Desarrollar un Plan de Difusión o Comunicación Pública
- Preparar un programa para definir la filosofía operativa y administrativa y los requerimientos de espacio para unas instalaciones nuevas

EL RESUMEN EJECUTIVO

Centro Correccional del Condado Berks-La Actualización de la Evaluación de las Necesidades | Junio 2022

- Proveer un modelo de costos estimados para la construcción del proyecto y un modelo para el Costo Total de Propiedad
- Identificar los métodos de entrega y contratación

Este reporte documenta la actualización de la Evaluación de las Necesidades del 2018 y provee la recomendación para planear el espacio para las camas y el programa de desarrollo de las nuevas instalaciones correccionales.

Tendencias en la Justicia Criminal

Para la Actualización de la Evaluación de las Necesidades, se ha reunido y analizado información sobre la amplia variedad demográfica, de crímenes, cortes y cárceles.

Datos Demográficos. El Condado Berks ha experimentado un crecimiento en población consistente desde el 2007. Según la Oficina del Censo de EU, la población residente ha aumentado de 402,476 en el 2007 a 430,993 en el 2021. La población “En Riesgo” aumentó de 155,693 en el 2007 a 165,969 en el 2021, un aumento de 6.0 por ciento.

Según el Centro para la Pennsylvania Rural, se proyecta que la población del Condado aumente a 484,594 para el 2035, significando un aumento de 12.4 por ciento. Se proyecta que la población “En Riesgo” aumente un 12.7 por ciento de 164,969 entre el 2021 y el 2035; un crecimiento de 21,000 residentes.

Datos de Crímenes. Los delitos penales son violaciones de ordenanzas o estatutos que pueden implicar no sólo arrestos, sino multas y confinamiento en la cárcel. Los delitos Parte I son definidos por la Oficina Federal de Investigación como delitos reportados a la policía local, que han sido resueltos con arresto o medios excepcionales. Los delitos Parte II son reportados por la policía local e incluyen sólo arrestos. Según han sido reportados por el Reporte Criminal Uniforme de Pennsylvania, las ofensas totales de Parte I y Parte II, reportadas por la policía, han disminuido un 52.0 por ciento; de 13,740 en el 2007 a 6,602 en el 2021.

Datos de Arrestos. Por lo general, los arrestos anuales han bajado por un 46.1 por ciento en el Condado Berks; de 4,751 en el 2007 a 2,562 en el 2021 según indicó el Reporte Criminal Uniforme de Pennsylvania. Esta reducción podría explicarse parcialmente debido a los cambios en las prácticas policiales. En entrevistas con líderes de justicia criminal, se menciona el énfasis en las medidas policíacas a través del Condado, que reducen arrestos, especialmente de aquellos que sufren de enfermedades mentales y drogadicción.

Datos de Tribunales. Los datos sobre tribunales fueron obtenidos del reporte anual del Sistema de Unificación Judicial de Pennsylvania. La información del registro criminal estuvo disponible del 2011 al 2020. La suma de los casos pendientes, nuevos casos y de casos reabiertos resultan en un total de casos disponibles para ser procesados. Este total ha disminuido de 7,927 en el 2011 a 6,824 en el 2020, una reducción de un 13.9 por ciento. El registro criminal disminuyó, por cada 1,000 personas de 12.72 en el 2011 a 8.98 en el 2020, un 29.4 por ciento menos. La población general ha sobrepasado el registro de actividad criminal en el Condado Berks.

Se obtuvieron detalles de los tipos de casos recibidos entre el 2011 y el 2020. El registro de casos de delitos menores y delitos graves disminuyó por sobre un 20 por ciento del 2011 al 2020, debido mayormente a la reducción de casos al principio de la pandemia de COVID en el 2020.

Actualmente, el Condado Berks emplea cuatro cortes para la resolución de conflictos: La Corte de Drogas para Adultos, Corte para para quienes manejan bajo la Influencia de alcohol (DUI o Driving Under Influence), Corte para la Salud Mental y la Corte para Veteranos. El uso de estas cortes para la resolución de conflictos se mencionó frecuentemente, en las entrevistas con las partes interesadas, como un contribuidor positivo para el sistema judicial criminal del Condado Berks. Los efectos de la pandemia del COVID puede que hayan limitado el número de acusados elegible para participar en estos programas.

Datos de Adultos en Libertad Condicional y Libertad Bajo Palabra. Los datos de adultos en libertad condicional y libertad bajo palabra del 2010 al 2021 se obtuvieron de la Oficina Directiva de Libertad Condicional y Libertad Bajo Palabra de Pennsylvania. Libertad condicional y libertad bajo palabra son medidas de desviación diseñadas para disminuir el número de camas requeridas tanto en las instalaciones de detención del estado como en las locales, mientras se preserva la seguridad pública. Libertad bajo palabra es la liberación condicional de un recluso a su comunidad, bajo supervisión. Libertad condicional es la sentencia de un reo, bajo supervisión, en su comunidad en vez de una sentencia en la cárcel estatal o local.

En número de delincuentes en el Condado Berks ha disminuido de 1,068 en el 2010 a 448 en el 2016 y 422 2n 2l 2021, significando una reducción de un 60.5 por ciento. El número de ofensores en libertad condicional fluctúa entre 2,377 en el 2010, 2,612 en 2016 y 2,206 en 2021, una reducción de 7.2 por ciento sobre el período.

El número de casos mayores en libertad condicional o bajo palabra, aumentó 185.6 por ciento desde el 2010 al 2019, de 953 a 2,722. Esto indica que las alternativas a la encarcelación están siendo usadas cada vez más para casos

EL RESUMEN EJECUTIVO

Centro Correccional del Condado Berks-La Actualización de la Evaluación de las Necesidades | Junio 2022

mayores. Por otro lado, los cargos por delitos menores y otros cargos, han disminuido de 30.4 y 97.5 por ciento respectivamente. No existen datos sobre los cargos por delitos mayores o menores y otros cargos, del 2020 al 2021.

Datos de la Cárcel de Condado. La información sobre las cárceles a través del sistema, entre el 2007 y el 2021 han sido provistas por la Cárcel del Condado Berks (BCJS o Berks County Jail System.) El número total de admisiones anuales (ADM) del 2007 al 2021, se redujo a 4,017; de 7,510 a 3,493. Esto representa un 53.5 por ciento anual de disminución de admisiones. El ADM por 1,000 residentes del Condado Berks County se redujo a un 56.6 por ciento del 2007 al 2021.

El tiempo promedio anual que un preso dura dentro del sistema, (ALOS o Annual Length of Stay) fue calculado multiplicando el promedio de la población por 365 y dividiéndolo por la cantidad anual de admisiones. El ALOS aumentó un 32.7 por ciento desde el 2007 al 2021, de 55.8 días a 78.1 días. El aumento reciente de ALOS puede ser el resultado de presos recludos en las instalaciones con cargos más serios o del aumento en admisiones por enfermedades mentales, los cuales por lo general tienen un promedio de estadía más largo.

La Población Diaria Promedio (ADP o Average Daily Population) de la cárcel del Condado, es la primera variable para las proyecciones, ya que esta variable determina el espacio de camas que se necesitarían. El ADP anual se ha reducido de 1,210 en el 2007 a 1,747 en el 2021, una disminución de 38.3 por ciento. Esto representa una disminución en el porcentaje anual de 3.4 por ciento. El promedio anual de ADP por 14 años es 1,059.

El porcentaje de encarcelación (*IR o Incarceration Rate*) mide el ADP en relación a la población residente. El IR por una población de 1,000 en el Condado Berks, ha disminuido 42.3 por ciento de 2007 a 2021, una disminución de porcentaje anual de 3.9 por ciento. El IR promedio es 2.55. El IR en el 2021 fue de 1.73, el más bajo IR en 14 años de información.

Los datos fueron proporcionados del 2017 al 2021 por BCJS mostrando el ADP de los delincuentes a quienes se les había otorgado una calificación de la evaluación de admisiones Escala de Calificación de Estabilidad de Salud Mental (*MHSR o Mental Health Stability Rating Scale.*) La escala tiene cuatro puntos que aumentan por severidad, y van de los puntos A al D. La evaluación resulta en un promedio de 49% de la población determinada como C y 10% de la población determinada como D. El porcentaje de la población con enfermedades mentales ha aumentado sobre el período de evaluación a un 10.3% en 2022. El ALOS de los presos más severos, MHSR D, es 199.7 días, lo cual es 105 días más extensos que el de los presos del MHSR A.

Datos de Evaluación. Se proporcionó la información de evaluación para examinar el número de presos con detención preventiva bajo fianza con sus

respectivas cantidades de fianza, así como el plazo de tiempo y el número de presos en la cárcel, por clasificación. Los datos de evaluación comprenden 37 imágenes desde enero del 2017 a diciembre del 2021. Los datos fueron presentados por Conexiones Berks/Servicios de Detención Preventiva (BCPS o Berks Connections/Pretrial Services.)

El ADP general de la data de evaluación indicó que hay 990 presos detenidos en el BCJS. La mayoría de los presos están detenidos sin derecho a fianza, un 73 por ciento. Estos son presos que están sentenciados, no tienen fianzas o tienen alguna orden de aprehensión. Los reclusos en BCJS que esperan juicio, son clasificados bajo “true pretrial” o “total pretrial”. La población bajo “true pretrial” son los presos sin ninguna retención y que son elegibles para ser liberados por medio de un depósito de fianza. La población bajo “total pretrial” incluye a la población “true pretrial” y a aquellos que han sido detenidos con fianzas múltiples, de Berks y de otras jurisdicciones.

De los 213 en “true pretrial” con fianza, 119 han tenido fianzas de \$50,000 o menos. Si bien no todos los que tienen una fianza podrán pagarla por un sinnúmero de razones, concentrarse en reducir el número de reclusos con las fianzas más bajas podría desocupar camas en la cárcel. Si el 15 por ciento de aquellos que tienen fianzas por menos de \$50,000 pueden ser liberados, se podrían ahorrar un promedio de 18 camas en la cárcel.

Componentes del Sistema Judicial Criminal

Las entrevistas de las personas o entidades interesadas para la Actualización del 2022, ocurrió entre febrero y mayo del 2022. Muchas de las partes interesadas fueron entrevistadas en el 2017 y 2018 y los puntos discutidos fueron revisados. El enfoque de la revisión fue entender las reglas y prácticas que tienen que ver directamente con el proceso de los individuos a través del sistema judicial. El gran número de las partes interesadas (más de 26) en el Sistema judicial criminal del Condado Berks fueron entrevistados para incluir:

- Cárcel
- Judicatura
- Alguacil
- Departamentos de Policía
- Comisionados del Condado
- Administración del Condado
- Fiscal de Distrito

EL RESUMEN EJECUTIVO

Centro Correccional del Condado Berks-La Actualización de la Evaluación de las Necesidades | Junio 2022

- Defensor Público
- Probatoria y Libertad Bajo Palabra
- Salud Mental/Discapacidades del Desarrollo
- Servicios Previos al Juicio
- Prime Care
- Consejería sobre Abuso de Químicos
- Colegio de Abogados

El Condado Berks ha adoptado muchas prácticas de justicia criminal, nuevas e innovadoras, a través de los años, mayormente como líder. Los programas ofrecidos fuera de BCJS son a menudo progresivos y efectivos. Las iniciativas del Sistema Judicial Criminal incluyen:

- Oficina del Abogado de Distrito: Programa de Desvío de la Marihuana de la Oficina del Fiscal de Distrito
- Revisión diaria de la lista de los enviados a la cárcel para revisar la posibilidad de cantidades atípicas en la fianza asignada
- Cambios en la política del Fiscal de Distrito acerca de cargos que surgen de las instalaciones de salud mental, hogares grupales, hospitales, etc.
- El uso del Fiscal de Distrito de los acuerdos tempranos con la fiscalía (plea deals) para acelerar los casos
- Relación de colaboración entre el Fiscal y el Defensor Público para lidiar con problemas de fianzas
- La participación del Condado Berks en la Asociación Nacional de Condados, en el programa *Intensificando Nuestros Esfuerzos (Stepping Up)* para atender a aquellos que son parte de nuestro sistema y que sufren enfermedades mentales
- Salud Mental y Discapacidades del Desarrollo: Un trabajador social está disponible diariamente y a todas horas (24/7) para ayudar a los policías cuando atienden individuos que sufren de alguna enfermedad mental
- Uso por parte de la Administración judicial de un sistema de notificación de vistas para los acusados penales
- Iniciativa de los Jueces de la Corte Penal y la Oficina para Adultos en Libertad Condicional y Libertad Bajo Palabra para reducir los plazos para las audiencias de violación

- El Condado y la Corte apoyan fuertemente un mayor uso de las cuatro cortes de tratamiento; Adulto en Drogas, Conducir bajo la influencia del alcohol, Salud Mental y Veteranos
- El uso incrementado de aparatos electrónicos para la detención preventiva
- Cambios en la política de libertad condicional y libertad bajo palabra para adultos en relación con la emisión de órdenes de arresto por violaciones
- El éxito del Programa de Tratamiento en la Prisión (*anteriormente llamado MA Jail Project*)

Mientras que los programas para reducir la incidencia están a la vanguardia, el espacio físico del BCJS impide promover y avanzar las iniciativas del Condado. Las instalaciones deben proveer un entorno regulador y terapéutico, enfocado en la rehabilitación del detenido. Este es un reto que nos presenta la estructura actual.

La pandemia del COVID ha forzado al Condado a adoptar nuevas medidas para conservar la salud pública y esto ha exacerbado algunos problemas con el espacio en las instalaciones actuales, especialmente en respecto a la separación de los reclusos y los períodos de cuarentena. En los pasados dos años, la pandemia ha impactado al sistema y provocado una disminución sustancial en la población de la prisión. Iniciativas que habían sido consideradas anteriormente, fueron implantadas por necesidad durante la pandemia tales como los juicios por video. Tomando en cuenta estos detalles además del potencial de estos cambios a largo plazo, es inminente planear e identificar las necesidades de las instalaciones y tener una proyección del espacio necesario para camas.

Población de Reclusos y Proyección para Camas

Las proyecciones para la población diaria promedio (ADP) y el espacio de camas a necesitarse se basan en tres factores mayores: los modelos estadísticos de acuerdo al sistema, la demografía según los modelos estadísticos y las series temporales de modelación. El Desarrollo del ADP del Sistema de Cárcenes del Condado Berks y las proyecciones del espacio de camas utiliza trece modelos para determinar los niveles de población hasta el año 2035. Los factores primordiales utilizados para los modelos fueron: el ADP anual, el ADM o el número de admisiones anuales y las proyecciones del Condado sobre la población. La información anual desde el 2021, sirve como el año base para los modelos de proyecciones. Se utilizaron trece modelos de pronóstico. Los modelos fijados en medir equitativamente la fiabilidad estadística apropiada y su importancia para determinar las cantidades pronosticadas.

EL RESUMEN EJECUTIVO

Centro Correccional del Condado Berks-La Actualización de la Evaluación de las Necesidades | Junio 2022

Proyecciones de la Población Diaria Promedio (“Cabezas”). La población diaria promedio (ADP) define el número de “cabezas” que van a estar alojadas en las instalaciones. La información mensual de enero del 2007 a diciembre del 2021 fue proporcionada por BCJS. Se proyecta que el ADP femenino va a aumentar de 71 en el 2021 a 86 en el 2030 y a 92 en el 2035. La proyección masculina muestra un aumento de 10.0 por ciento de 676 en el 2021 a 724 en el 2030 y a 731 en el 2035.

Proyecciones de Espacio Necesario para Camas (“Camas”). Las instalaciones de justicia criminal no pueden ser planeadas por su ADP o “cabezas” solamente. Las altas en la población tienen que ser consideradas junto con las camas de acuerdo a la diversa clasificación de reclusos. Un factor máximo explica las fluctuaciones temporales en la población de reclusos. Se justifica un valor máximo de 6.2 por ciento pues se le aplica al sistema utilizando la información mensual de la población de la cárcel desde enero del 2007 a diciembre del 2021. El factor determinante de clasificación explica la fluctuación del tipo de reclusos detenidos en un tiempo determinado. Basados en la experiencia trabajando en prisiones similares en tamaño, se le aplica un 7.0 por ciento por factor determinante de clasificación, al ADP para la proyección del espacio necesario para camas.

Sumando los factores máximos y la clasificación al ADP proyectado, se ha mostrado la necesidad de 846 camas en el 2021, 917 camas en el 2030 y de 931 camas en el 2035. Comparando la necesidad de espacio proyectado para camas en el reporte anterior hay una disminución de 338 camas. Esto representa un 26.9 por ciento de reducción en el número de camas para prisiones desde el estudio anterior hasta el actualizado. Para los propósitos de planificación de espacio, se estima el número de espacio necesario para camas usando una unidad de configuración arquitectónica sólida para alojarlas (de 48 a 64 camas). El espacio necesitado para camas en el 2035, para el BCJS, se redondeó a 960 camas.